

Aktuální otázky v oblasti integrované prevence

aktuální a připravované změny legislativy, možnosti finanční podpory

Ing. Jan Slavík, Ph.D.

Vápno, cement, ekologie 19.05.2015,
Hotel Skalský dvůr – Bystřice nad Pernštejnem



Obsah

- Přehled legislativy a metodiky
- Pohled MŽP na vyhodnocování charakteru změny v rámci změn integrovaných povolení
- Dopady novely zákona o posuzování vlivů na životní prostředí na povolovací praxi
- Připravovaná novela stavebního zákona
- Využití nového Operačního programu Životní prostředí



Přehled legislativy a metodiky

V roce 2013 byl završen proces transpozice směrnice 2010/75/EU o průmyslových emisích (IED) do národní legislativy v oblasti integrované prevence.

Zákon č. 69/2013 Sb., kterým se mění zákon č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezování znečištění, o integrovaném registru znečišťování (...).

Zákon nabyl účinnosti dnem vyhlášení, tj. 19.03.2013.

Zákon č. 64/2014 Sb., kterým se mění některé zákony v souvislosti s přijetím kontrolního řádu.

Zejména zrušení § 36 se správními delikty. Zákon nabyl účinnosti 01.05.2014.

Zákon č. 39/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony

Zákon nabyl účinnosti 01.04.2015



Přehled legislativy a metodiky

Vyhláška č. 288/2013 Sb., o provedení některých ustanovení zákona o integrované prevenci

Vyhláška nabyla platnosti 20. 9. 2013 a účinnosti 5. 10. 2013. Nahrazuje stávající vyhlášku č. 554/2002 Sb.



Přehled legislativy a metodiky

ZÁKLADNÍ ZPRÁVA

Metodický dokument k problematice základní zprávy – publikován ve Věstníku MŽP (aktualizace v prosinci 2014). dostupný i v informačním systému integrované prevence v aktuálním znění.

Základní zpráva - pracovní podklad k některým problematickým okruhům
pracovní podklad k některým problematickým okruhům základní zprávy, dostupný v informačním systému integrované prevence.



Přehled legislativy a metodiky

BAT

Metodický dokument k problematice ekonomického hodnocení dosažení úrovně emisí spojených s nejlepšími dostupnými technikami a odborného posouzení (včetně souvisejícího software) – publikován v informačním systému integrované prevence.

Doplňující materiál **Harmonogram přezkumů integrovaných povolení, BREF a závěrů o BAT** – publikován v informačním systému integrované prevence.

Porovnání **emisních limitů a naměřených koncentrací s úrovněmi emisí spojenými s BAT pro výrobu cementu a vápna / buničiny, papíru a lepenky** – pomůcky k porovnávání emisních údajů z konkrétních zařízení se závěry o BAT.

ROČNÍ ZPRÁVA

Metodický dokument ke zprávám o plnění závazných podmínek provozu – publikován v informačním systému integrované prevence.



Přehled legislativy a metodiky

OSTATNÍ

Seznam správních aktů nahrazovaných integrovaných integrovaným povolením.

Pracovní podklad k některým problematickým okruhům – výklad ke kategoriím 3.5, 4.1. b), 4.1. h), 6.11 přílohy č. 1 zákona o integrované prevenci

Vazba zákona o ochraně ovzduší a zákona o integrované prevenci
– publikován v informačním systému integrované prevence.

Přechodné režimy pro spalovací zdroje a jejich dopady na integrované povolování – publikován v informačním systému integrované prevence.



Proces vyhodnocování charakteru změny

Podstatnou změnou změna v užívání, způsobu provozu nebo rozsahu zařízení, která může mít **významné nepříznivé účinky na lidské zdraví nebo životní prostředí**; za podstatnou změnu se vždy považuje

1. změna v užívání, způsobu provozu nebo rozsahu zařízení, pokud sama o sobě dosahuje prahových hodnot uvedených v příloze č. 1 k tomuto zákonu,
2. změna provozu v zařízení k tepelnému zpracování odpadu zpracovávajícího v zařízení uvedeném v příloze č. 1 k tomuto zákonu pouze ostatní odpad, která se dotkne tepelného zpracování nebezpečného odpadu,
3. změna v užívání, způsobu provozu nebo rozsahu zařízení, která zahrnuje výjimku z úrovně emisí spojených s nejlepšími dostupnými technikami (§ 14 odst. 5) nebo vyplývá z výsledků přezkumu závazných podmínek integrovaného povolení provedeného na základě § 18 odst. 2 písm. d),

§ 2 písm. i) zákona o integrované prevenci

Proces vyhodnocování charakteru změny

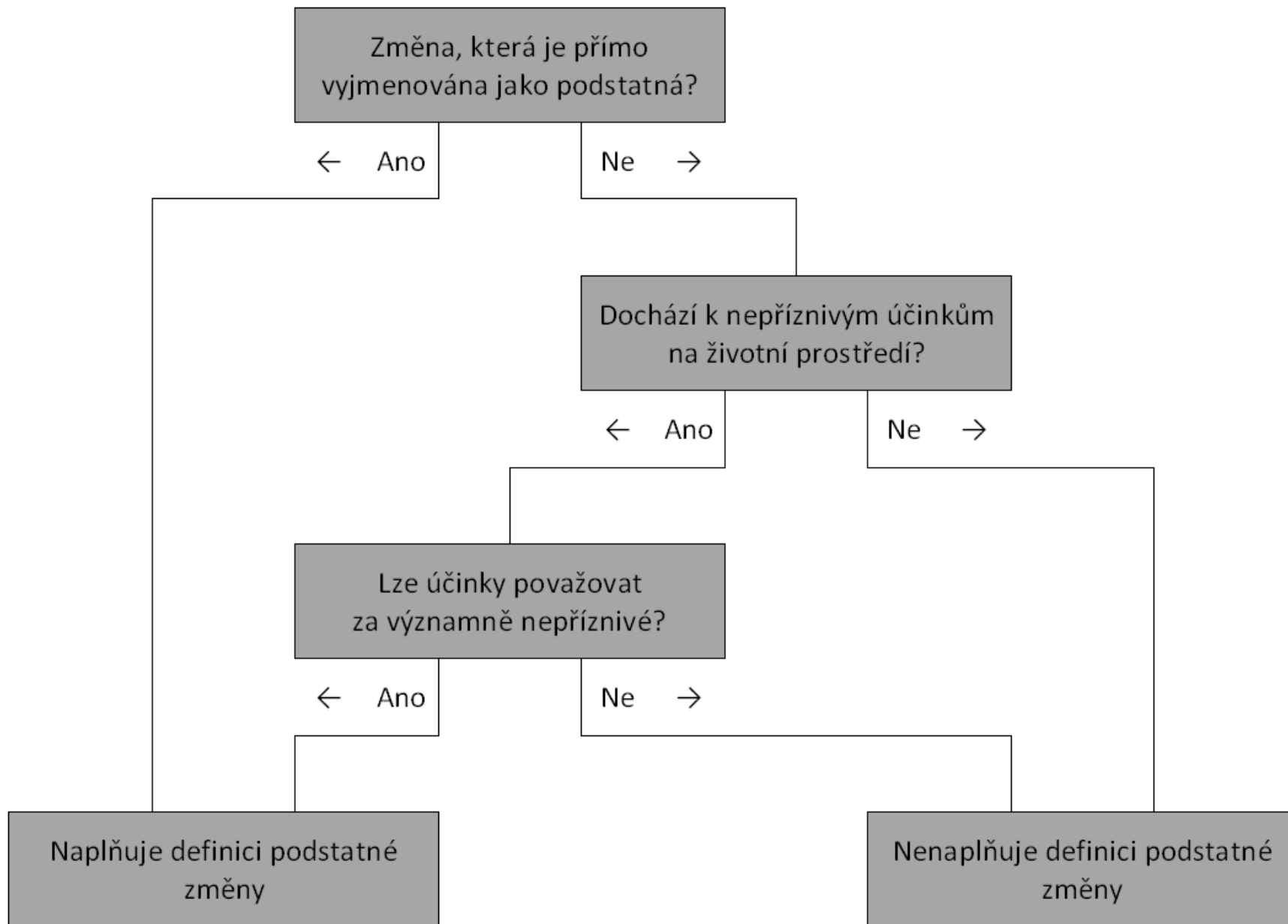
- Postup umožňuje v minimálně jednom a maximálně ve 3 krocích určit charakter změny – tj. jestli se jedná o podstatnou změnu podle § 2 písm. i) zákona o integrované prevenci.
- **Změny, které je nutné posuzovat vždy jako podstatné**
 - Překročení prahové kapacity
 - Tepelné zpracování nebezpečného odpadu
 - Výjimka z BAT, přezkum ve vazbě na místní podmínky životního prostředí
- **Posouzení, zda dochází k nepříznivým účinkům na životní prostředí** (ve vztahu k aktuálnímu stavu zařízení / povolení, nárůst emisí, odpadů)



Proces vyhodnocování charakteru změny

- Posouzení, zda jsou tyto **negativní účinky významné** (využití metodik v oblasti integrované prevence)
- Specifická problematika ukončování provozu zařízení a také změn, vyvolaných úpravou složkové legislativy.





Dopady novely EIA na integrované povolení

Novela

- Zákon č. 39/2015 Sb., kterým se mění zákon č. 100/2001 Sb., o posuzování vlivů na životní prostředí a o změně některých souvisejících zákonů (zákon o posuzování vlivů na životní prostředí), ve znění pozdějších předpisů, a další související zákony
- Účinnost od 01.04.2015

Důležité pojmy novely z hlediska integrovaného povolení

- § 3 písm. g) - navazující řízení
- § 3 písm. h) - veřejnost
- § 3 písm. i) - dotčená veřejnost
- § 3 písm. j) - podpisová listina



Dopady novely EIA na integrované povolení

Navazující řízení

- Pokud záměr skončí rozhodnutím podle § 7 odst. 6 (závěrem zjišťovacího řízení), nejedná se o povolení záměru posuzovaného podle zákona o posuzování vlivu na životní prostředí, ve znění novely. Nové povinnosti týkající se přístupu veřejnosti, účastenství apod. nejsou aplikovány. Rozhodnutí o tom, že nebude provedeno posuzování vlivů, je nutné předložit k žádosti/oznámení.

„Nepodstatná“ změna povolení navazující na proces posuzování vlivů

- Je nutné v rámci procesu integrovaného povolení zajistit i u „nepodstatných“ změn zveřejnění žádosti (ohlášení změny) a další informace.
- Po dobu 30 dnů se mohou vymezené subjekty přihlásit do řízení/vznášet připomínky.
- Orgán, který prováděl posuzování vlivů, vydá pro orgán integrované prevence verifikační stanovisko (tzv. coherence stamp) v případě nesouladu záměru a žádosti. Přikládá se k žádosti.

Dopady novely EIA na integrované povolení

Podstatná změna povolení navazující na proces posuzování vlivů

- Účastníci řízení jsou definováni v § 7 zákona o integrované prevenci – nově mohou být účastníky řízení i další subjekty z řad dotčené veřejnosti,, splňující podmínky § 3 písm. i) bod 2 novely. Lhůta k vyjádření účastníků je standardně 30 dnů.
- Nad rámec požadavků zákona o integrované prevenci je nutné zveřejnit zároveň se stručným shrnutím zveřejnit i žádost a informace o tom, kde se lze seznámit s EIA (deska kraje, obce a informační systém integrované prevence).
- Aplikuje se § 9c odst. 4 novely - dotčená veřejnost se může odvolat proti rozhodnutí o podstatné změně i v případě, že nebyli účastníky řízení v prvním stupni.
- Orgán, který prováděl posuzování vlivů, vydá pro orgán integrované prevence verifikační stanovisko (tzv. coherence stamp) v případě nesouladu záměru a žádosti. Příkladá se k žádosti.

Dopady novely EIA na integrované povolenání

Část věnovaná novele zákona o posuzování vlivů na životní prostředí je pouze předběžná a informativní!



Připravovaná novela stavebního zákona

- Příprava novely stavebního zákona probíhá pod vedením Ministerstva místního rozvoje a bude mít rozsáhlé důsledky ve vztahu k ostatním předpisům.
- Snaha o zjednodušení povolovacích řízení vychází z Programového prohlášení vlády kde se ukládá „V oblasti územního plánování a stavebního řádu připraví vláda novelu stavebního zákona, která přinese zjednodušení a zrychlení povolovacích řízení.“
- **Aktuální pracovní verze počítá s dobrovolnou možností integrace územního a stavebního řízení a posuzování vlivů na životní prostředí.**
- Vzhledem k tomu, že stávající systémové řešení integrovaného povolování s takovou možností nepočítá, je nutné provést i novelizaci zákona o integrované prevenci.



Připravovaná novele stavebního zákona

- Předpokládá se, že integrované povolení nebo rozhodnutí o jeho změně již **nebude nutné získat ke stavebnímu povolení, ale k zahájení provozu** (tj. kolaudační souhlas, povolení k předčasnému užívání stavby nebo povolení zkušebního provozu).
- Sekundárním dopadem bude možné omezení nahrazovaných správních aktů nahrazovaných integrovaným povolením – vypuštění aktů, které se podle složkových zákonů vydávají ke stavebnímu řízení.
- Jedná se zejména o zákon o ochraně ovzduší a zákon o odpadech.
- Harmonogram legislativních prací i představy o účinnosti nového systémového řešení je předmětem dynamického vývoje.



Využití nového Operačního programu Životní prostředí 2016 - 2020

- V novém programovém období v letech 2016 – 2020 se oblast podpory v rámci Operačního programu Životní prostředí vedoucí k omezení průmyslového znečištění přesouvá do **prioritní osy 3 Odpady a materiálové toky, ekologické zátěže a rizika.**
- Alokace přímo na oblast průmyslového znečištění ve vztahu k integrované prevenci je oproti dřívějšku (1700 mil. Kč) snížena na 500 mil. Kč.
- **Možnost podpory aplikace nejlepších dostupných technik existuje dále v rámci Prioritní osy 2: Zlepšování kvality ovzduší v lidských sídlech.**

Nutné je dosažení nižší poloviny intervalu hodnot dle BAT. Pokud hodnocení nákladové efektivity ukáže, že zaměření na dolní polovinu intervalu hodnot dle BAT není proveditelné, bude možné podpořit i horní polovinu intervalu hodnot dle BAT.



Využití nového Operačního programu Životní prostředí 2016 - 2020

- **Relevantní podporované aktivity v rámci jsou rekonstrukce nebo nákup technologií pro omezení průmyslového znečištění (souvislost s BAT a IPPC).**
- Podle Pravidel pro žadatele a příjemce podpory je oblast sice především zaměřena na oblast nebezpečných látek a prevenci průmyslových havárií, ale umožňuje i obecně rekonstrukce nebo nákup technologií vedoucích ke snížení průmyslového znečištění, příkladem mohou být průmyslové ČOV. Oblast monitoringu není výslovně uvedena.
- Zatím není jistý harmonogram výzev pro oblast snížení průmyslového znečištění.



Děkuji za pozornost

Kontaktní údaje:

Ing. Jan Slavík, Ph.D.

tel. +420 267 122 808,
+420 724 030 693

jan.slavik@mzp.cz

Ing. Šárka Peřinová

tel. +420 267 122 873

sarka.perinova@mzp.cz

(oblast OPŽP)

Ministerstvo životního prostředí
oddělení integrované prevence a IRZ
Vršovická 65, 100 10 Praha 10

www.mzp.cz/ippc

