



Úloha MPO v procesu integrovaného povolování a systém zpracování a přijímání dokumentů BREF v EU

Integrovaná prevence



- Ø Omezování znečištění z průmyslové a zemědělské činnosti patří mezi priority Evropské unie a tedy i České republiky v oblasti ochrany životního prostředí.
- Ø Důraz je kladen na integrovanou prevenci, která znamená přechod od koncových technologií k nejlepším dostupným technikám (BAT) a ochraně životního prostředí jako celku.

Zákon č. 76/2002 Sb., o integrované prevenci a omezování znečištění



Ø Ministerstvo průmyslu a obchodu (MPO) v souladu se zákonem č. 76/2002 Sb.:

- ▼ zabezpečuje v oblasti své působnosti, tj. z hlediska nejlepších dostupných technik pro kategorie činností 1, 2, 3, 4 a 6.1, 6.2, 6.3, 6.7 a 6.8 uvedené v příloze č. 1 k tomuto zákonu, sledování těchto technik obsažených v dokumentech Evropských společenství, zajišťuje autorizované překlady těchto dokumentů, zveřejňuje tyto dokumenty, včetně svého výkladu k nim, a poskytuje informace o vývoji nejlepších dostupných technik,
- ▼ vyjadřuje se v oblasti své působnosti [písmeno a)] k odvolání nebo k rozkladu proti rozhodnutí o žádosti o vydání integrovaného povolení,
- ▼ hodnotí v oblasti své působnosti aplikaci nejlepších dostupných technik,
- ▼ zabezpečuje systém výměny informací o nejlepších dostupných technikách.

System výměny informací o nejlepsch dostupných technikách



- Ø MPO zabezpečuje ve spolupráci s MZP, MZe, IZP, kraji a prispvkovou organizací CENIA system výměny informací o nejlepsch dostupných technikách, jehož výstupy jsou součastí informačního systemu prístupného prstřednictvm portálu veejn správy.
- Ø MPO zrizuje shromždn odborníků s názvem **Fórum pro výměnu informací o nejlepsch dostupných technikách**, do něhož jmenují zástupce MPO, MZP, MZe, IZP, kraje a CENIA, za uelem zabezpeen výměny informací o vývoji nejlepsch dostupných technik a k průpravě jednotného postupu při jednáních v príslušných evropských orgánech, zejména v Evropskm fru pro výměnu informací o nejlepsch dostupných technikách svolvanm Evropskou komisí a evropských technických pracovních skupinách pro prpravu dokumentů Evropských společenství o nejlepsch dostupných technikách.

Směrnice o průmyslových emisích



Ø V současné době jsou dokončovány přípravy návrhu nové směrnice o průmyslových emisích. Přijetí směrnice lze očekávat do konce roku 2010, případně v průběhu roku 2011, neboť v současnosti je návrh před druhým čtením v Evropském parlamentu.

Ø MPO sleduje průběžně vývoj projednávání návrhu Směrnice a zapojuje se do administrace procesu. Pozornost je věnována zejména nejvýznamnějším navrženým změnám ve směrnici, za které lze pokládat zejména:

- ✓ možnost podstatného posílení role BAT spojený s požadavkem, aby emisní limity v integrovaných povoleních nepřekračovaly hodnoty uváděné v dokumentech BREF;
- ✓ zpřísnění emisních limitů pro spalovací zařízení;
- ✓ stanovení podmínek uzavření místa zařízení – vypracování tzv. základní zprávy o stavu půdy a podzemních vod pro srovnání se stavem při úplném ukončení činnosti
- ✓ povinnost každého státu provádět v rámci inspekční činnosti 1x ročně u vybraných provozovatelů prohlídku zařízení na místě;
- ✓ zavedení pojmu „nově vznikající techniky“ (*emerging techniques*), s cílem upřednostňování jejich vývoje a uplatňování nově vznikajících technik u vybraných druhů průmyslových činností;

Ø Integrovaná prevence a omezování znečištění představuje výraznou regulaci vybraných průmyslových a zemědělských činností. Důležitým úkolem, z toho vyplývajícím, je správná implementace směrnice do české legislativy. Za klíčové pokládáme zejména posouzení možných dopadů směrnice na konkurenceschopnost průmyslu a celého hospodářství.

Vybrané činnosti MPO v souvislosti s revizí směrnice o průmyslových emisích



duben 2009

- ✓ Diskuse s Teplárenským sdružením ČR,

květen 2009

- ✓ Vystoupení náměstka ministra Ing. Geusse na přednášce „Co ohrožuje teplárenství II?“
- ✓ Ve spolupráci se Svazem sléváren ČR a s Evropskou asociací sléváren CAEF řešení úprav textace definic v příloze I návrhu revize směrnice
- ✓ Setkání ministra průmyslu a obchodu s ministrem životního prostředí – kromě jiných témat i vývoj projednávání návrhu směrnice Evropského parlamentu a Rady o průmyslových emisích

červen 2009

- ✓ Specifikace problematických oblastí návrhu revize směrnice a jejich projednávání s MŽP na Úřadu vlády ČR
- ✓ Přípomínky MPO k bodu jednání Rady EU – Návrh směrnice o průmyslových emisích (Velká spalovací zařízení, závaznost referenčních dokumentů o BAT, minimální stupně odsíření)

únor 2010

- ✓ Vystoupení náměstka ministra Ing. Geusse na semináři „Dopady směrnice EU o průmyslových emisích a její vliv na český průmysl po roce 2015“ konaném v Senátu Parlamentu ČR

REFERENČNÍ DOKUMENTY BREF



- současně platná legislativa

- ∅ Souhrnně uvádí informace o evropských nejlepších dostupných technikách (BAT).
- ∅ Jsou zpracovávány pro jednotlivá průmyslová odvětví a obsahují údaje o průmyslových procesech, používaných technikách, emisních limitech používaných v členských zemích EU, prioritních materiálových tocích a monitoringu.
- ∅ Podávají informaci o úrovni techniky, které dané odvětví dosáhlo.
- ∅ Informace zde uvedené **nejsou právně závazné ani vymahatelné**, ale jsou směrodatné pro rozhodnutí o tom, zda příslušná technologie a způsob jejího provozování odpovídá požadavkům zákona o IPPC a zda bude vydáno povolení k provozu průmyslových zařízení.

Referenční dokumenty BREF

- návrhy v připravované směrnici
o průmyslových emisích



- Ø Nový název „ Referenční dokumenty o BAT“
- Ø Část dokumentů BREF – „Závěry o BAT“ se stává závazná, zejména v oblasti emisních limitů (možnost výjimek za určitých podmínek)
- Ø Nově je v článku 13 navrhované směrnice popsán proces tvorby referenčních dokumentů o BAT a výměny informací (*výměna informací o BAT je organizována Komisí mezi členskými státy, průmyslovým odvětvím, neziskovými organizacemi a Komisí*)

Referenční dokumenty BREF

- Mezinárodní fórum pro výměnu informací



Prosinec 2009

Ad-hoc jednání Evropského fóra pro výměnu informací (IEF) zaměřené na přípravu vytvoření jednotného manuálu pro výměnu informací a tvorbu dokumentů BREF.

Aktualizace a snaha o sloučení následujících dokumentů:

- ✓ *IPPC BREF outline and guide(2005);*
- ✓ *Guidance document on improving the collection and submission of data for deriving useful BAT conclusions during the review of the BREFs (2008);*
- ✓ *Generic schedule for the review of BREF (2009);*
- ✓ *Standard texts on some sections of the BREFs; Specific document related to the participation of „equipment suppliers“ in the „Sevilla process“.*

Průběh revizí dokumentů BREF



- Ø V současnosti je přijato a v úředním věstníku uveřejněno 33 dokumentů BREF, z nichž revize probíhá u 11 dokumentů BREF
- Ø Finální návrh/draft před uveřejněním v úředním věstníku:
 - ✓ *Výroba cementu a vápna*
- Ø Druhý návrh/draft je vytvořen u dokumentů:
 - ✓ *Sklářský průmysl (07.2009)*
 - ✓ *Zpracování neželezných kovů (07.2009)*
 - ✓ *Výroba železa a oceli (07.2009)*
- Ø První návrh/draft je u dokumentů:
 - ✓ *Běžné čištění odpadních vod a odpadních plynů (10.2009)*
 - ✓ *Koželužský průmysl (02.2009)*
- Ø Úvodní setkání (kick-off meeting) v rámci procesu revize se uskutečnilo:
 - ✓ *Intenzivní chov drůbeže a prasat (10.2009)*
 - ✓ *Výroba chloru a louhu (09.2009)*
 - ✓ *Rafinérie ropy a zemního plynu (09.2008), dokument je před vydáním prvního draftu*
 - ✓ *Průmysl papíru a celulózy (11.2006) problémy při revizi, změna autora – pozastavení prací*

Průběh revizí dokumentů BREF



∅ Zahájené revize dokumentů BREF v letošním roce 2010:

- ▼ *Zpracování železných kovů*
- ▼ *Velkoobjemové organické chemikálie*
- ▼ *Obecné principy monitorování*

∅ Plánovaný začátek revize v roce 2010:

- ▼ *Textilní průmysl*
- ▼ *Zpracování odpadů*
- ▼ *Velká spalovací zařízení*
- ▼ *Průmyslové chladicí systémy*

∅ v roce 2011:

- ▼ *Kovárny a slévárny*
- ▼ *Jatka a průmysl zpracovávající jejich vedlejší produkty*
- ▼ *Jeden BREF ze série anorganických BREFů*

Proces revize(tvorby) dokumentů BREF

- ∅ Proces revize je stanoven dle harmonogramu Evropské kanceláře I PPC
- ∅ Nový harmonogram procesu revize byl schválen na 21. jednání Evropského fóra pro výměnu informací 1. dubna 2009

Změny oproti původnímu postupu:

- ✓ Rozsah revize, shromažďovaných dat a jejich formátu je jasně určen na úvodním setkání, tzv. „kick-off meetingu“.
- ✓ Předložené informace a data jsou sdíleny prostřednictvím informačního systému BATIS
- ✓ Technické pracovní skupiny TWG pořádají pouze dvě setkání (úvodní a závěrečné) místo původních tří. Pouze ve výjimečných případech, např. při velkém množství nových informací či sporných hodnoceních je možné uskutečnit i druhé setkání.

Proces revize – nové schéma



Krok v přípravě revize BREFu	Předpokládaná doba na daný krok (měsíce)	Celková doba (měsíce)	Poznámky
Příprava na revizi			Po dokončení BREFu, Evropská kancelář IPPC vytvoří dokument k zajištění komunikace mezi členy mezinárodní technické pracovní skupiny (TWG) prostřednictvím informačního systému BATIS, zejména pokud se týká následných opatření a doporučení pro další práci s BREFy s ohledem na jejich budoucí revize.
Reaktivace TWG	1	1	Evropská kancelář IPPC požádá o aktivaci členů mezinárodní TWG a potvrzení jejich členství a kontaktních údajů.
Wish list	1-2	2-3	Členům TWG je zaslán požadavek na vytvoření tzv. "wish list", což je seznam požadavků a návrhů, co by bylo vhodné upravit či nově zahrnout do nového revidovaného dokumentu.

Proces revize – nové schéma



Krok v přípravě revize BREFu	Předpokládaná doba na daný krok (měsíce)	Celková doba (měsíce)	Poznámky
Kick-off meeting	3	5-6	Kancelář IPPC stanoví seznam přání a informací a poskytne data ve strukturované, efektivní a přímo použitelné formě. Je svoláno setkání TWG za účelem projednání seznamu přání a dohodnutí se na rozsahu přezkumu a vyjasnění postupu před zahájením dalšího období sběru informací.
Nové informace (konečný termín)	6	11-12	TWG předkládá a shromažďuje informace, které byly dohodnuty. Během tohoto období, mohou autor i ostatní členové TWG navštěvovat provozovny a shromažďovat informace, které se pak ukládají do systému BATI S Informace poskytnuté členy TWG a shromážděné autorem jsou sdíleny s členy TWG v "reálném čase" přes BATI S. Členové TWG se mohou vyjadřovat k předloženým informacím.
Tvorba prvního draftu	4-6	15-18	Evropská kancelář vytvoří první draft kapitol 1 - 4 a kapitoly 6. Pokud je poskytnuto dostatek informací, které zajistí konsensus, může již být během tohoto období kapitola 5 zapracována do návrhu a pouze jeden draft může být vytvořen před závěrečným setkáním TWG.
Připomínky TWG	2	17-20	Je vydán návrh revidovaného BREFu pro formální konzultace pro připomínky TWG v období dvou měsíců

Proces revize – nové schéma



Krok v přípravě revize BREFu	Předpokládaná doba na daný krok (měsíce)	Celková doba (měsíce)	Poznámky
Vytvoření druhého draftu	0 - 4	17-24	Kancelář IPPC vezme v úvahu připomínky a předložené informace a vydá druhý návrh obsahující i kapitolu 5 a BAT závěry a nejnovější verze kapitol 3 a 4.
Připomínky TWG	0 - 2	17-26	Vydání druhého draftu pro konzultaci a připomínky TWG skupiny v průběhu dvou měsíců.
Závěrečné setkání	3	20-29	Kancelář IPPC analyzuje připomínky a připravuje závěrečné zasedání TWG. Kancelář zpracovává podkladový dokument obsahující alespoň vyhodnocení připomínek, které obdržela a alespoň nejnovější verze kapitol 3, 4 a 5. Na tomto závěrečném setkání TWG se hledá shoda o konečném návrhu.
Finální draft	3	23-32	Je vytvořen konečný návrh a je k dispozici Fóru pro výměnu informací (IEF) nejméně 8 týdnů před jeho zasedáním.
Představení na IEF setkání			Konečný návrh a posouzení závěrečných připomínek je prezentováno na IEF.

Překlady dokumentů BREF



- Ø Dokument BREF se stává oficiálním dokumentem až poté, co je jeho přijetí zveřejněno v Úředním věstníku EU.
- Ø Dle nového návrhu směrnice bude část dokumentu BREF „Závěry o BAT“ překládána do všech evropských jazyků.
- Ø V ČR se překlad dokumentů BREF uskuteční na základě dohody o poskytování informací mezi MPO, MŽP, Mze, ČIŽP a CENIA
 - ✓ Překlad konečné verze – BREFu až po uveřejnění v Úředním věstníku EU
 - ✓ Jednotná struktura a formát překladu

Děkuji za pozornost

Ing. Pavlína Kulhánková
pověřena řízením odboru ekologie
Ministerstvo průmyslu a obchodu